

ACTA DE LA SESSIÓ DEL CONSELL RECTOR DEL SISTEMA ESTADÍSTIC DE CATALUNYA (esborrany pendent d'aprovació)

Acta núm. 6, dilluns 20 d'octubre de 2014

Assistents

Sr. Albert Carné Hernández	Vicepresident
Sr. Albert Carreras de Odriozola	Vicepresident
Sra. Maria Teresa Casado Cadarso	Dept. d'Interior
Sr. Francesc X. Forcadell Esteller	Diputació de Barcelona
Sr. Ivan Planas i Miret	Dept. d'Economia i Coneixement
Sra. Neus Rios i Calvet	Dept. de Cultura
Sr. Josep Maria Roigé i Rafel	Diputació de Lleida
Sr. Joan Ramon Rovira i Homs	Cambres oficials de comerç
Sra. Mercè Sánchez	Dept. de Justícia
Sr. Joan Vidal de Ciurana	Dept. de la Presidència
Sr. Frederic Udina i Abelló	Director de l'Institut d'Estadística de Catalunya (Idescat) i secretari

S'han excusat d'assistir-hi

Hble. Sr. Andreu Mas-Colell	President
Sr. Josep Maria Argimon i Pallàs	Dept. de Salut
Sr. Miquel Calm i Puig	Diputació de Girona
Sra. Cristina Carcel i Ferrer	Ajuntament de Barcelona
Sra. Montserrat de Vehí Torra	Dept. de Governació i Relacions Institucionals
Sra. Ana del Frago Barés	Representant dels ajuntaments de menys de 50.000 habitants
Sra. Bibiana Domingo Barbena	Dept. d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural
Sr. Joaquim Fernández i Oller	Representant dels ajuntaments de més de 50.000 habitants
Sr. Pere Granados Carrillo	Diputació de Tarragona
Sr. Josep Anton Mundó i Balcells	Dept. d'Empresa i Ocupació
Sra. Maria Dolors Rusinés i Bonet	Dept. de Benestar Social i Família
Sra. Dolors Salgado i Ygarza	Dept. d'Ensenyament
Sr. Pau Villòria i Sistach	Dept. de Territori i Sostenibilitat

A la seu de l'Institut d'Estadística de Catalunya (en endavant, Idescat), Via Laietana, 58, a les 16 hores del dia 20 d'octubre de 2014, amb l'assistència de les persones esmentades anteriorment, es reuneix el Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya (en endavant, SEC) en sessió ordinària per tal de tractar els temes assenyalats en l'ordre del dia, d'acord amb la convocatòria del conseller d'Economia i Coneixement i, alhora, president de l'Idescat.

Presideix la sessió el senyor Albert Carreras, vicepresident del SEC, en substitució del conseller d'Economia i Coneixement. El vicepresident obre la sessió, dona la benvinguda als assistents i inicia la reunió amb l'ordre del dia següent:

1. Lectura i aprovació, si escau, de l'acta de la sessió anterior.
2. Informe del director de l'Idescat.
3. Proposta de Pla estadístic de Catalunya 2016-2019.
4. Proposta de modificació de la Llei d'estadística de Catalunya (Llei 23/1998).
5. Proposta de Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2015.
6. Informe sobre l'acompliment del Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2013.
7. Torn obert de paraules.

1. Lectura i aprovació, si escau, de l'acta de la sessió anterior

S'aprova sense modificacions l'acta número 5 corresponent a la sessió del Consell Rector del SEC, que va tenir lloc el 30 d'octubre de 2013, d'acord amb la proposta d'acta tramesa amb anterioritat a la sessió d'avui.

2. Informe del director de l'Idescat

El director de l'Idescat, Frederic Udina, presenta les actuacions més destacables que s'han dut a terme des de la darrera reunió del SEC (30 d'octubre de 2013) en els següents eixos principals:

- Organització i persones:

En aquest punt destaca l'entrada en vigor del nou decret d'organització de l'Idescat, la posada en marxa de la taxa per l'atenció de comandes externes relatives a informació sobre estadística oficial (Llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2014) i dins de l'àmbit de la seguretat de la informació es comenten els bons resultats de l'auditoria LOPD i ENS.

- Comunicació i formació:

En aquest apartat s'explica la posada en marxa de la intranet de l'Idescat, Àgora, feta en Sharepoint. El director també fa esment al conjunt de les sessions tècniques i cursos impartits per l'Idescat (un total de 28 activitats) i al seu interès per part dels assistents del Sistema estadístic de Catalunya com a eina de divulgació i promoció dels coneixements estadístics.

- Realització del Programa anual d'actuació estadística 2014

En el conjunt d'actuacions recollides en el PAEE 2014, el director de l'Idescat destaca els treballs ja pràcticament finalitzats del primer Marc Input-Output de Catalunya (MIOC 2011) d'acord amb el nou Sistema europeu de comptes (SEC-2010), les projeccions de població (horitzó 2051), les publicacions estadístiques derivades del Cens de població i habitatges 2011, l'Enquesta d'usos lingüístics de la població 2013, els avanços en geocodificació i la recerca en nous models d'estimació d'indicadors territorials socials, entre d'altres.

- Qualitat i processos

Es destaca l'adaptació i unificació de diferents bases de dades estadístiques, la nova base de dades de codis territorials i d'entitats, la millora en el web amb gràfics i mapificadors o el pla de difusió de l'aprenestadística de primària.

En aquest mateix punt, el director comenta que per tal d'assolir una estadística moderna i eficient cal avançar en paral·lel dos processos: el projecte Plataforma Cerdà i el model de procés estadístic. La Plataforma Cerdà, que ja va iniciar els treballs del seu disseny l'any anterior, ha de ser un sistema estadístic i informàtic format per diferents peces tecnològiques que han de facilitar a mitjà termini la producció i la difusió de les estadístiques oficials. Aquests treballs s'han encarregat a l'empresa HP a través del CTII. D'altra banda, es destaca la propera posada en marxa dels treballs de contractació per a la implementació d'un model de procés estadístic basat en estàndards internacionals com el Generic Statistical Business Process Model (GSBPM), àmpliament adoptat pels instituts d'estadística comunitaris. Aquest model de procés descriu i defineix un conjunt de processos necessaris per a la producció d'estadística oficial, utilitzant terminologies harmonitzades a fi d'ajudar a les organitzacions estadístiques a modernitzar els seus processos estadístics, així com compartir mètodes i components.

Un cop finalitzada la intervenció del senyor Udina, el vicepresident demana als assistents si algú vol formular preguntes o aclariments sobre aquests temes.

El director de l'Idescat esmenta que aquest model es basa en la utilització de registres administratius i d'altra informació disponible per davant del model tradicional, basat en enquestes i censos. Cita com a exemple les estadístiques sobre afiliacions segons la residència i les de mobilitat per raons d'estudi, com a actuals estadístiques que neixen d'un model d'integració de la informació estadística i administrativa existent.

Finalment, el vicepresident comenta que la posada en marxa d'aquest nou model de producció estadística suposa un canvi rellevant de gran volada i que requerirà d'alguns anys.

Una vegada finalitzades aquestes intervencions, el SEC es declara assabentat de l'informe del director i el vicepresident dóna la paraula novament al senyor Udina per tractar el tercer punt de l'ordre del dia: Proposta de Pla estadístic de Catalunya 2016-2019.

3. Proposta de Pla estadístic de Catalunya 2016-2019

El director de l'Idescat presenta la proposta de Pla estadístic de Catalunya 2016-2019. La Llei d'estadística de Catalunya estableix l'elaboració, amb periodicitat quadriennal, del Pla estadístic de Catalunya, definit com l'instrument d'ordenació i de planificació de l'estadística d'interès de la Generalitat. En aquest sentit, el director recorda que a la sessió de l'any passat ja es van explicar els objectius i les línies generals del nou Pla estadístic i que al llarg d'aquest any els diferents òrgans estadístics ens han pogut fer arribar les seves observacions i propostes fins a finals del mes de juliol.

També comenta que els objectius generals del Pla estadístic de Catalunya 2016-2019 es despleguen en un conjunt organitzat d'àmbits d'activitat estadística, entesos com els camps temàtics que recullen les diferents actuacions estadístiques que produeix el Sistema estadístic de Catalunya i que es programen anualment; i es deixa la concreció d'actuacions als programes anuals d'actuació estadística. La proposta del nou Pla es basa principalment en el Codi de bones pràctiques de les estadístiques europees i en la reglamentació europea.

El nou Pla estadístic vol donar resposta al canvi de model de producció i difusió estadística que ja s'està produint en els països més desenvolupats, millorar l'accés a la informació amb finalitats estadístiques i potenciar els mecanismes de coordinació del Sistema estadístic de Catalunya.

Finalitzada l'explicació, el vicepresident esmenta que els membres d'aquest Consell disposen de la documentació del llistat compacte d'actuacions en format electrònic i ja no se subministren còpies en paper.

La proposta del Pla estadístic de Catalunya 2016 -2019 s'aprova per unanimitat dels assistents.

4. Proposta de modificació de la Llei d'estadística de Catalunya (Llei 23/1998)

A continuació, d'acord amb la documentació tramesa amb anterioritat als membres del Consell, el director presenta la proposta de modificar la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya. Aquesta proposta de modificació respon fonamentalment a la necessitat d'adaptar la llei als canvis normatius que s'han succeït durant aquests anys en l'àmbit de les estadístiques europees i que aconsellen modificar aspectes de la Llei d'estadística de Catalunya, a fi de mantenir el desplegament de les competències i funcions dels òrgans estadístics en un escenari en constant evolució.

Des d'aquesta òptica, les modificacions concretes que es pretenen de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, són les següents:

- a) Aprovació del Pla estadístic de Catalunya per decret del Govern. El Sistema estadístic de Catalunya es troba en una fase de consolidació i maduració equiparable a altres països d'Europa en què ja no es fixa per llei l'aprovació dels plans estadístics pluriennals.
- b) Conveniència d'eleva a rang de llei la regulació del Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya (actualment mitjançant el Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya), així com el Consell Català d'Estadística (regulat per la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya).
- c) Aplicació de criteris de reglaments europeus. Es destaca l'accés i reutilització de la informació administrativa, la reutilització de les dades per a la recerca i l'avaluació de les polítiques públiques i, en darrer terme, la garantia de la independència i nomenament de l'autoritat estadística.

El vicepresident comenta la importància de la reutilització de la informació i tot seguit prega als membres que formulin les seves preguntes o observacions.

El senyor Joan Ramon Rovira, en relació amb el nomenament del director de l'Idescat, comenta que l'article 9 no esmenta com ha de ser l'elecció i que està d'acord en el fet que el cessament no es pot fer de forma arbitrària. El director de l'Idescat respon que el tema del nomenament es deixa obert expressament i que comparteix que els criteris han de ser professionals.

La senyora Maria Teresa Casado fa esment de l'article 30 i sobre la possibilitat d'obrir l'accés de dades confidencials a altres departaments. El director de l'Idescat recorda que aquestes dades són per a finalitats científiques.

El senyor Ivan Planas comenta que els departaments de la Generalitat tenen unitats d'anàlisi i manifesta que haurien de poder tenir també accés a les dades confidencials. El senyor Udina manifesta la importància de la independència de les dades i que la llei ja

preveu que hi hagi un desenvolupament posterior per decret del Govern relatiu a qui pot tenir accés a dades confidencials.

A continuació, el vicepresident s'interessa per quin accés té l'àl·lua de la informació i el senyor Ivan Planas afegeix que si les dades estan anonimitzades no suposarien un problema. Al seu torn, el director de l'Idescat comenta que actualment l'àl·lua té un ús restringit de la informació, ja que aquesta està sotmesa a finalitats estadístiques, i pel que fa a l'anonimització, com més emmascarades o censurades estiguin les dades, aquestes resulten menys interessants.

El senyor Albert Carné afegeix que caldria estandarditzar aquest procés, identificar protocols i responsables.

La senyora Mercè Perelló ressalta que l'Idescat treballa amb informació anonimitzada i el senyor Udina fa saber que per a l'Idescat són de cabdal importància els temes de protecció de dades i secret estadístic. La senyora Neus Rios també esmenta que les unitats han de garantir les dades.

Davant de les diverses observacions expressades, el vicepresident comenta al director de l'Idescat de fer una proposta alternativa.

Una vegada fetes les anteriors intervencions, el vicepresident proposa que el SEC es declari assabentat de la proposta de modificació de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.

5. Proposta de Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2015

D'acord amb la informació tramesa amb anterioritat a la present sessió, el director de l'Idescat comenta les principals característiques de la proposta normativa i operativa que ha de regular les actuacions estadístiques durant l'any 2015.

Informa que aquest Programa anual 2015 es desplega sota el Pla estadístic de Catalunya 2011-2014 d'acord amb la Llei 13/2010, del 21 de maig, del Pla estadístic de Catalunya 2011-2014, que estableix en el seu article 2.2 que si l'1 de gener de 2015 no ha entrat en vigor un nou pla estadístic de Catalunya, resta automàticament prorrogada la vigència del present fins que s'aprovi el nou.

També assenyala que el Programa anual d'actuació estadística 2015 ha estat elaborat amb la col·laboració dels organismes del Sistema estadístic de Catalunya durant el període juliol-octubre d'enguany i que, una vegada aprovada la proposta de Programa anual pel Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya, en la seva sessió del 20 d'octubre, i informat al

Consell Català d'Estadística en la sessió d'avui, el conseller d'Economia i Coneixement l'elevà al Govern perquè l'aprovi.

El nombre total d'actuacions estadístiques programades per al 2015 és de 324 (8 més que les programades l'any 2014), de les quals l'Idescat n'assumeix 124 (120 l'any 2014). També comenta que els costos directes han estat una mica més ajustats que en anys anteriors.

Pel que fa a les novetats en actuacions programades en l'àmbit de la producció estadística, cal destacar el sistema d'indicadors sobre la infància i adolescència (Departament de Benestar Social i Família), el projecte de l'Enquesta de necessitats dels serveis socials (Departament de Benestar Social i Idescat), l'Enquesta de seguretat pública en una edició especial de persones grans (Departament d'Interior i Idescat), l'Enquesta de mobilitat en dia feiner (ATM, Ajuntament de Barcelona, AMB, AMTU i Idescat), l'Estadística dels costos del transport (Departament de Territori i Sostenibilitat), l'índex d'entrada de comandes a la indústria (Idescat).

En l'àmbit de l'estadística instrumental es destaca l'oficialització de la Classificació catalana d'educació 2014. Finalment, comenta les millores en els processos de producció estadística a partir dels avenços en els treballs dels registres estadístics de població, entitats i territori, el disseny del model de procés seguint estàndards internacionals i el disseny de l'arquitectura de la Plataforma Cerdà.

Una vegada finalitzada la intervenció del director, el vicepresident del SEC agraeix l'informe presentat i explica que el Consell elaborarà un dictamen previ favorable de la proposta de Programa anual d'actuació estadística 2015, segons els termes que estableixen, respectivament, els articles 9 i 11 del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Idescat.

6. Informe sobre l'acompliment del Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2013

El director de l'Idescat recorda en primer lloc la posada en marxa de la base de dades interactiva implementada per l'Idescat en el seu web, amb l'objectiu de potenciar la visibilitat i l'accés a la consulta dels resultats i del seguiment de les actuacions estadístiques desplegadas en els programes anuals d'actuació estadística.

Amb relació al Programa anual d'actuació estadística 2013 (PAAE 2013), s'aconsegueix un grau d'acompliment del 96,9% de les actuacions estadístiques (es consideren tant les dutes a terme com les dutes a terme parcialment). Aquest acompliment es força elevat i se situa en línia dels programes anteriors.

Un cop finalitzada la presentació per part del senyor Udina, la senyora Maria Teresa Casado expressa el seu agraïment a l'Idescat en el seu suport a l'Enquesta de seguretat pública (edició especial persones grans).

El vicepresident del SEC dóna per assabentat l'informe sobre l'execució del PAEE 2013 presentat per l'Idescat i manifesta el seu agraïment a tot l'equip de l'Idescat.

6. Torn obert de paraules

No hi ha intervencions.

ACORDS ADOPTATS PEL CONSELL RECTOR DEL SISTEMA ESTADÍSTIC DE CATALUNYA EN LA SESSIÓ D'AVUI:

1. Aprovar l'acta de la sessió del SEC celebrada el 13 de novembre de 2014.
2. Elaborar el dictamen previ favorable de la proposta de Pla estadístic de Catalunya 2016-2019.
3. Declarar-se assabentat de la proposta de modificació de la Llei d'estadística de Catalunya.
4. Elaborar el dictamen previ favorable de la proposta de Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2015.
5. Donar-se per assabentat de l'informe sobre l'acompliment del Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2013.

Atès que no se sol·licita cap més intervenció en aquest torn, s'aixeca la sessió a les 17 hores, de la qual s'estén aquesta acta que, com a secretari, certifico.

Vist i plau

Albert Carreras de Odriozola
Secretari General del Departament
d'Economia i Coneixement

Frederic Udina

Vicepresident del Consell Rector del Sistema
estadístic de Catalunya

Secretari del Consell Rector de
Sistema estadístic de Catalunya