



ACTA DE LA SESSIÓ DEL CONSELL RECTOR DEL SISTEMA ESTADÍSTIC DE CATALUNYA

Acta núm. 4, dilluns 22 d'octubre de 2012

Assistents

Hble. Sr. Andreu Mas-Colell	President
Sr. Albert Carreras de Odriozola	Vicepresident
Sr. Frederic Udina i Abelló	Institut d'Estadística de Catalunya
Sra. Bibiana Domingo Barbena	Dept. d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural
Sra. Maria Dolors Rusinés i Bonet	Dept. Benestar Social i Família
Sra. M. Dolors Portús i Vinyeta	Dept. de Cultura
Sr. Salvador Estapé i Triay	Dept. d'Economia i Coneixement
Sra. Olga Tomàs i Huerva	Dept. d'Empresa i Ocupació
Sra. Montserrat de Vehí Torra	Dept. de Governació i Relacions Institucionals
Sr. Mercedes Sánchez Gómez	Dept. de Justícia
Sr. Josep Maria Argimon i Pallàs	Dept. de Salut
Sra. Marina Espinosa de Castro	Diputació de Barcelona
Sra. Cristina Carcel i Ferrer	Ajuntament de Barcelona
Sr. Joaquim Fernández i Oller	Representant ajuntaments més de 50.000 habitants
Sra. Ana del Frago Barés	Representant ajuntaments menys 50.000 habitants
Sr. Joan Ramon Rovira i Homs	Cambres oficials de comerç
Sra. Mayte Capdet i Sorribes	Autoritat del Transport Metropolità
Secretari:	
Sr. Enric Ripoll i Font	Institut d'Estadística de Catalunya

S'han excusat d'assistir-hi

Sra. Georgina Arderiu i Munill	Vicepresidenta
Sr. Jordi Baiget i Cantons	Dept. de la Presidència
Sra. Dolors Salgado i Ygarza	Dept. d'Ensenyament
Sr. Andreu Joan Martínez i Hernández	Dept. d'Interior
Sr. Pau Villòria i Sistach	Dept. de Territori i Sostenibilitat
Sr. Miquel Calm i Puig	Diputació de Girona
Sr. Josep Maria Roigé i Rafel	Diputació de Lleida
Sr. Pere Granados Carrillo	Diputació de Tarragona

A la seu de l'Institut d'Estadística de Catalunya (Via Laietana, núm. 58), a les 9.30 hores del dia 22 d'octubre de 2012, es reuneix el Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya en sessió ordinària per tractar els temes fixats a l'ordre del dia, d'acord amb la convocatòria del conseller d'Economia i Coneixement i, alhora, president de l'Idescat.

En la seva qualitat de president del Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya, el conseller d'Economia i Coneixement dóna la benvinguda als nous membres del Consell, a la representació dels ajuntaments catalans que s'incorporen per primera vegada a l'òrgan i als vocals del Departament de Cultura i Departament de Justícia que actuen en substitució dels respectius titulars.

1. Lectura i aprovació de l'acta de la reunió anterior

S'aprova sense modificacions l'acta número 3 corresponent a la sessió del Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya celebrada el propassat 17 de novembre de 2011, d'acord amb la proposta d'acta tramesa amb anterioritat a la sessió d'avui.

2. Informe del director de l'Institut d'Estadística de Catalunya

El director de l'Institut d'Estadística de Catalunya (Idescat) agraeix l'oportunitat que suposa la reunió del Consell en el darrer trimestre de l'any per examinar a grans trets el balanç de la feina desplegada durant l'exercici i, al mateix temps, presentar les principals línies de treball que es pretenen desenvolupar a mitjà i llarg termini.

En aquest context, el director de l'Idescat repassa les activitats a càrrec de l'Idescat que han tingut una especial incidència en el funcionament i la coordinació del Sistema estadístic de Catalunya. En el primer cas, es destaca el procés d'estimació de costos totals d'actuacions estadístiques i els seus cicles de distribució mitjançant l'establiment d'una comptabilitat analítica a l'Idescat, així com l'ampliació del calendari públic de disponibilitat de resultats, el seguiment de l'execució dels programes anuals d'actuació estadística (PAAEs) i l'articulació de la seva programació per a l'any vinent. D'altra banda, s'han potenciat les tasques de coordinació a partir de la implantació efectiva del Registre de fitxers estadístics al juny del 2012, la difusió de la nova versió del codi de les bones pràctiques de les estadístiques europees, la impartició de seminaris especialitzats en noves metodologies estadístiques i, finalment, la imminent posada en marxa de les aplicacions web de consulta de les activitats incloses en successius plans estadístics i els seus PAAEs corresponents.

En relació amb les línies estratègiques de renovació, el director esmenta els canvis en curs i previstos en el model predominant de producció (amb la creació del Sistema de registres estadístics), l'articulació de la futura plataforma de dades (cap a una extranet del Sistema estadístic de Catalunya) i les millores en la difusió estadística (basades en millors enllaços a la producció del conjunt del sistema i en una més gran integració de processos via metadades).



Finalment, el director de l'Idescat fa esment a la necessitat d'encarar a partir de l'any vinent els treballs preparatoris de la propera llei del Pla estadístic de Catalunya 2015-2018.

A continuació, la senyora Portús valora positivament l'aposta per la integració de dades en el model bàsic de la producció estadística futura i felicita la direcció de l'Idescat per l'èmfasi en aquesta línia de treball. Al seu torn, el president del Consell s'afegeix a l'anterior valoració i considera que s'avança en la direcció adequada.

3. Informe sobre l'execució del Programa anual d'actuació estadística de l'any 2011

El director de l'Idescat explica que, en relació amb les actuacions estadístiques programades anualment, les sessions ordinàries del Consell se situen a cavall de tres anualitats: l'any en curs, en què s'executa el Programa anual d'actuació estadística (PAAE) vigent; l'any precedent, sobre el qual l'Idescat elabora un informe sobre l'acompliment de les actuacions estadístiques previstes en el seu PAAE; i l'any següent, relacionat amb la proposta del proper PAAE. D'altra banda, el director recorda l'obligació d'informar el Parlament sobre el grau d'acompliment del PAAE, una vegada presentat al Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya i sotmès a la consideració del Consell Català d'Estadística.

A continuació, el director comenta l'informe sobre l'execució del PAAE 2011, la primera anualitat que desenvolupa el Pla estadístic de Catalunya 2011-2014. Pel que fa a l'elaboració d'aquest document, destaca un seguit de millores introduïdes per tal de donar-li una major visibilitat, entre les quals cal assenyalar la inclusió de l'apartat "Resultats publicats" que inclou el títol o el nom pel qual es coneix l'estadística quan es difon en suport informàtic o per Internet, així com l'adreça electrònica subministrada pels organismes productors a l'Idescat, on es poden consultar els esmentats resultats. Així mateix, en els resultats que es difonen en documents en altres formats (PDF, Excel i similars) els seus productors trameten una còpia d'aquests a l'Idescat com a dipositori de l'estadística oficial i, en aquests casos, l'Idescat habilita una adreça dins del seu web per tal de garantir permanentment la consulta dels usuaris interessats.

Seguidament, d'acord amb l'informe elaborat per l'Idescat, el seu director comenta que el grau d'acompliment de les activitats estadístiques l'any 2011, com en anys anteriors, ha estat força elevat. En concret, de les 319 actuacions estadístiques programades al 2011, més del 85% es van dur a terme totalment, percentatge que se situa en el 96,3% si s'inclouen les activitats dutes a terme parcialment. Aquests resultats són considerablement millors en el cas de les actuacions estadístiques consolidades, de les quals el 90,8% s'han dut a terme totalment i, afegint-hi les dutes a terme parcialment, la proporció és del 96,6%. Pel que fa a les 15 actuacions estadístiques no realitzades, cal notar que 9 són consolidades, 5 tenen el caràcter d'actuació en desenvolupament i només una d'elles és nova.

Tot seguit, el director de l'Idescat es remet a la documentació facilitada amb anterioritat a la sessió, la qual proporciona informació més detallada i exhaustiva sobre el seguiment efectuat



per l'Idescat. El president del Consell pregunta pels principals motius que han impedit, de forma total o parcial, l'execució d'unes quantes actuacions programades, qüestió que el director de l'Idescat clarifica fent referència a la manca de disponibilitat de recursos i, en menor mesura, a l'ajornament o cancel·lació d'algunes actuacions per canvis metodològics.

Fets alguns altres aclariments sobre l'informe de seguiment elaborat per l'Idescat, el Consell es dona per assabentat de l'acompliment del Programa anual d'actuació estadística de l'any 2011.

4. Proposta de Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2013

D'acord amb la informació tramesa amb anterioritat a la present sessió, el director de l'Idescat comenta les principals característiques de la proposta normativa i operativa que ha de regular les actuacions estadístiques durant l'any 2013, tercer programa anual que desplega l'actual pla estadístic. Així, des del punt de vista dispositiu, la proposta de decret que aprovaria el programa d'actuació estadística per a l'any 2013 (PAAE 2013) estableix diferents concrecions de la Llei 13/2010, de 13 de maig, del Pla estadístic de Catalunya 2011-2014, com ara els termes de la tramesa a l'Idescat dels projectes de creació o modificació de registres i arxius administratius per tal que aquest organisme pugui emetre recomanacions tècniques, d'acord amb l'òrgan estadístic de la institució promotora, tant en la fase inicial del projecte com en el decurs de la seva implementació, especialment en el moment de definir els continguts i l'estructura dels sistemes d'informació que l'han de gestionar. D'altra banda, la proposta de decret concreta l'obligatorietat de l'administració de la Generalitat, entitats locals i entitats de dret públic que participen en el PAAE 2013 de comunicar a l'Idescat els canvis en la relació dels òrgans que tenen atribuïdes competències estadístiques i que resten subjectes al secret estadístic.

Des del punt de vista de continguts, el nombre total d'activitats estadístiques programades per al 2013 és de 322, la qual cosa suposa un increment de 13 actuacions respecte de les programades l'any 2012, de les quals l'Idescat n'assumeix 120 (100 a l'any 2012), si bé 14 d'aquestes s'executen amb responsabilitat compartida amb altres organismes. Al mateix temps, més del 80% de les actuacions programades corresponen a les estadístiques consolidades, el 7,8% a les estadístiques en desenvolupament i l'11,5% a actuacions estadístiques noves. El director de l'Idescat assenyala que el manteniment d'aquestes proporcions respon parcialment a una contenció pressupostària en l'execució d'actuacions estadístiques, que pot dificultar el desplegament més intensiu de tots els objectius previstos en el Pla vigent. En aquest sentit, es destaca que el cost directe estimat de les actuacions previstes per part de tots els organismes que intervenen en el PAAE 2013 se xifra en 10,9 milions €, és a dir, una disminució del 6% en relació amb els 11,6 milions € del programa 2012, on les periodicitats de d'algunes estadístiques determinen parcialment l'evolució dels costos anuals. Així mateix, el cost directe mitjà de les actuacions estadístiques es concreta en 33.800 €, cosa que també suposa una disminució respecte de la mitjana de l'any 2012 (37.400 €).

Pel que fa a les actuacions més destacades en l'àmbit de la producció estadística al llarg del 2013, figuren en primer lloc activitats que suposen una continuació d'actuacions programades l'any 2012, centrades en l'elaboració de les tabulacions bàsiques derivades dels *Censos demogràfics 2011, població i habitatges* (Idescat, amb la col·laboració de l'INE); l'*Estadística de les estructures familiars i llars*, a partir del cens del 2011 (Idescat); el desenvolupament del *Marc input-output*, amb l'obtenció dels resultats de l'*Enquesta de consums intermedis 2011* (Idescat, amb la col·laboració dels departaments de la Generalitat i l'INE); l'inici de la difusió simultània amb l'INE dels *Indicadors de confiança empresarial harmonitzat*, amb l'ampliació de resultats sectorials i territorials (Idescat, amb la col·laboració de l'INE i les cambres de comerç catalanes); i l'*Estadística de serveis socials de Catalunya* (Departament de Benestar Social i Família i Idescat).

Seguidament, destaca les principals novetats en la producció estadística del proper exercici. Així, en l'àmbit demogràfic i social destaca la creació de la base de dades i càrrega de fitxers del *Registre estadístic de població* (Idescat); la tercera edició de l'*Enquesta d'usos lingüístics de la població 2013*, de caràcter quinquennal, que permetrà estimar coneixements i usos de llengües oficials i no oficials, i l'aranès a l'Aran (Departament de Cultura i Idescat) i la nova edició de l'*Enquesta d'estructura de les explotacions agràries 2013*, enquesta triennal referida a l'any agrari 2013 (Idescat, en col·laboració amb l'INE i el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural). Pel que fa a la producció d'estadístiques econòmiques, s'emfasitza el *Registre estadístic d'empreses de Catalunya*, que continuarà informant sobre empreses de Catalunya provinent de directoris, registres administratius i enquestes (Idescat), i l'*Estadística i comptes del sector TIC, turisme i cultura*, que permetrà fer una valoració de l'aportació a l'economia catalana i d'altres magnituds d'interès de cada sector (Idescat, amb la col·laboració del Departament d'Empresa i Ocupació, el Departament de Cultura, l'INE i l'AEAT). Amb relació a l'estadística instrumental, assenyalava el disseny del *Registre estadístic de territori* per donar suport a la georeferenciació de totes les estadístiques oficials (Idescat, en col·laboració amb l'Institut Cartogràfic de Catalunya) i la regulació i implementació d'un centre d'accés segur a microdades, a fi de facilitar l'accés a microdades amb finalitats de recerca a les instal·lacions de l'Idescat.

Com a principals novetats en l'àmbit de la difusió estadística, destaca l'elaboració del projecte de la Plataforma Cerdà, que permetrà identificar les bases tecnològiques, funcionals i organitzatives que ha d'acomplir el sistema integrat d'informació estadística (Idescat); la prova pilot del web educatiu *aprenestadística: cicle de primària* (Idescat); la reestructuració de l'arquitectura organitzativa del web Idescat, a fi de millorar la visualització de dades als continguts temàtics (Idescat); i els *Indicadors europeus objectius 2020*, adaptació del sistema d'indicadors europeus relatius a Catalunya i comparativa de països/regions d'Europa (Idescat).

Seguidament, el president del Consell dona la paraula a la senyora Rovira, subdirectora de Producció i Coordinació Estadística de l'Idescat, i a la senyora Farré, estadística responsable d'operacions adscrita a l'Àrea de Producció d'Estadístiques Demogràfiques, per tal que exposin

l'estat de situació del sistema de registres estadístics a l'Idescat. Partint d'un model de producció basat en el Registre estadístic de població, el Registre estadístic d'empreses i el Registre estadístic de territori, es repassen els avenços en la implantació dels dos primers registres esmentats a partir de la integració progressiva de fonts d'origen administratiu. Com a perspectiva a mitjà termini, es planteja l'oportunitat d'efectuar canvis en el sistema estadístic, ja sigui en l'eixamplament de la seva base legal o en l'aprofundiment en mètodes d'integració, i en l'articulació de les relacions dels ciutadans respecte dels registres administratius.

Un cop finalitzada la presentació de la proposta del PAEE 2013, la senyora de Vehí s'interessa pels continguts de l'Estadística de personal de l'administració (codi 15 09 01) i els termes de la seva compatibilitat amb les dades de l'Administració central de l'Estat, qüestions que el director de l'Idescat remet a futures precisions que hauria de remetre el mateix Departament de Governació i Relacions Institucionals, organisme responsable d'aquesta actuació estadística. A continuació, el senyor Argimon aclareix que, en relació amb els acaraments entre el Registre central d'assegurats i altres registres poblacionals, qui té la responsabilitat del registre esmentat és el Servei Català de la Salut i no pas l'Institut Català de la Salut, com es podria desprendre de la presentació feta per l'Idescat sobre el sistema de registres estadístics.

Al seu torn, la senyora Capdet sol·licita la participació de l'ATM en el projecte que articularà el sistema de registres estadístics a l'Idescat en tot allò que faci referència a la mobilitat, demanda que el director de l'Idescat assegura que s'atendrà en el seu moment. Seguidament, la senyora Carcel felicita la iniciativa d'interconnectar la informació resident en registres administratius i, en aquest context, insta l'administració de la Generalitat i, especialment, al seu òrgan estadístic oficial perquè vetlli per la normalització de les adreces postals als efectes d'una georeferenciació homogènia.

Finalment, el president del Consell pregunta pel significat d'"estadística oficial" i els seus efectes sobre les actuacions caracteritzades així, qüestió que el director de l'Idescat resumeix en les garanties de confidencialitat i obligatorietat en el subministrament d'informació primària, així com en la submissió a estandarditzacions i normes tècniques, juntament amb processos de control i seguiment de la seva execució.

Sense cap més altra intervenció, el Consell acorda proposar el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2013 presentat per l'Idescat al conseller d'Economia i Coneixement, a fi que, amb el dictamen previ del Consell Català d'Estadística, pugui ser elevat al Govern perquè l'aprovi, amb la condicionalitat d'un procés pressupostari pendent de completar-se.

5. Torn obert de paraules

El president del Consell fa avinent un seguit de reflexions sobre la situació actual i perspectives de l'estadística oficial catalana. En primer lloc, felicita les institucions del Sistema estadístic de Catalunya i el seu òrgan estadístic per la feina desplegada que, en la seva opinió, està ben encarrilada, tenint en compte que s'executen més activitats amb menys recursos disponibles.



En segon lloc, anima a seguir les experiències dels sistemes estadístics de països nòrdics, fortament basats en la disponibilitat i aprofitament de registres administratius, i emfasitza la necessitat d'invertir en grans infraestructures de comunicacions (base de dades i xarxes), de la mateixa manera que ja es té present en l'àmbit de les ciències físiques en les polítiques de la Unió Europea. Finalment, recorda que, en l'actual discussió sobre les suposades duplicitats en estadística oficial a Catalunya entre l'administració central i l'autonòmica, un potent lideratge tècnic d'un Institut d'Estadística de Catalunya prestigiós i innovador reforçarà de forma important la resistència política que el Govern de la Generalitat oposarà al intents d'eliminar o diluir les seves competències en matèria estadística.

Atès que no se sol·licita cap més intervenció en aquest torn, s'aixeca la sessió a les 10.55 hores, de la qual s'estén aquesta acta que, com a secretari, certifico.

Vist i plau

Andreu Mas-Colell
President del Consell

Enric Ripoll i Font
Secretari del Consell